

# JORNADAS FORMATIVAS



Yarmouk, Siria. 2014. © Archivo UNRWA / Fotógrafo desconocido

## El Enfoque de Derechos Humanos en la Acción Humanitaria: los casos de Siria y territorio Palestino ocupado

29 de octubre, 4, 5, 12, 19 y 26 de noviembre 2015

Universidad Internacional de Andalucía (UNIA), Calle Américo  
Vespucio 2, Sevilla

**Organiza:** UNRWA Andalucía

**Financia:** Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo

**Colaboran:** Universidad de Sevilla y Universidad Internacional de Andalucía –  
Cátedra UNESCO de Interculturalidad y de Derechos Humanos



Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo  
CONSEJERÍA DE IGUALDAD Y POLÍTICAS SOCIALES



# introducción

Los Derechos Humanos, como un ideal al que aspira toda la humanidad, están directamente relacionados con el acceso a un nivel de vida digno por parte de la población. Es por ello que a lo largo de la última década los actores vinculados al desarrollo y la acción humanitaria han ido construyendo sus estrategias de intervención desde un Enfoque Basado en Derechos Humanos (EBDH). Si bien este enfoque parece estar mucho más sistematizado en la cooperación para el desarrollo, en la acción humanitaria supone un nuevo reto para multitud de agentes.

Trabajar desde un EBDH supone analizar los espacios de trabajo con una nueva mirada desde los principios de la acción humanitaria, profundizar en las relaciones de poder entre titulares de derechos, responsabilidades y obligaciones; en definitiva, fortalece los derechos humanos en todas sus dimensiones. Asimismo, el EBDH supone en sí mismo aplicar el enfoque de género en todas las intervenciones, aunque a veces es un enfoque que no se tiene en cuenta o que sólo se considera en los proyectos de sobre protección y violencia de género.

En un contexto como el territorio Palestino ocupado (tPo) trabajar desde los derechos humanos implica un reto mayor por lo prolongado de la crisis. En particular, la franja de Gaza se enfrenta a una crisis humanitaria crónica donde los derechos humanos son vulnerados de forma sistemática y donde la situación se ha visto gravemente deteriorada tras la última ofensiva israelí que ha dejado niveles de destrucción sin precedentes al menos desde el inicio de la ocupación en 1967.

En Siria, la guerra cumple ya su cuarto año y a pesar de la Resolución 2139 aprobada por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas el 22 de Febrero de 2014, en la que se exige a todas las partes, en

particular a las autoridades sirias, que permitan el acceso humanitario en las zonas de conflicto, en las zonas sitiadas y a través de la fronteras, se sigue incumpliendo esta resolución y vulnerando sistemáticamente el Derecho Internacional Humanitario, como es el caso del campamento de refugiados de Palestina de Yarmouk, en Damasco, bajo asedio desde julio de 2013.

En este sentido, se hace necesario abordar las situaciones humanitarias no sólo desde los derechos humanos en general, sino teniendo en cuenta los de aquella población más vulnerable debido a los espacios a los que es confinada por la sociedad. Este es el caso de la población refugiada de Palestina. Visibilizar y poner el acento en los derechos de esta población implica evitar que queden relegados a un segundo plano.

**UNRWA**, como el agente humanitario de mayor peso en Oriente Medio, cuenta con más de 60 años de experiencia en acción humanitaria, tanto en tiempos de calma relativa como en conflictos armados. De manera directa ofrece asistencia y protección a más de 5 millones de refugiados de Palestina con programas específicos de desarrollos, ayuda humanitaria y de emergencia. Esta formación se enmarcan en el programa que desde hace más de 6 años UNRWA España y su delegación en Andalucía desarrollan en torno a la acción humanitaria, el Derecho Internacional Humanitario y las crisis humanitarias en Oriente Medio.

**El Enfoque de Derechos Humanos en la Acción Humanitaria: los casos de Siria y territorio Palestino ocupado** cuentan con la financiación de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo, así como la colaboración de la Universidad de Sevilla y la Universidad Internacional de Andalucía.

# objetivos y participantes

Su **principal objetivo** es dar a conocer y proporcionar herramientas prácticas para la aplicación del Enfoque basado en Derechos Humanos (EBDH) en la Acción Humanitaria en aras de contribuir a mejorar la calidad y la eficacia de la Acción Humanitaria andaluza, con especial atención a las zonas en conflicto de larga duración y uno de los colectivos en situación de mayor vulnerabilidad en estas zonas, como es la población refugiada. Asimismo, se pretende mejorar el conocimiento del contexto sociopolítico y humanitario de territorio Palestino ocupado (tPo) y Siria, la situación en el que vive la población refugiada de Palestina y las intervenciones humanitarias desarrolladas por diferentes entidades desde un EBDH.

El **público destinatario** son aquellas personas que de manera profesional o académica están vinculadas a la acción humanitaria y la cooperación para el desarrollo: personal directivo, técnico y voluntariado de administraciones públicas y ONGD; expertos y expertas vinculados a centros de investigación; y alumnado universitario de grado o posgrado, en particular de Máster relacionados con la Acción Humanitaria, la Cooperación al Desarrollo y los Derechos Humanos.

## metodología

Esta formación pretende ser eminentemente participativa y práctica, tanto desde el enfoque de trabajo previsto como desde la selección de las ponencias que se impartirán durante el mismo. La formación tendrá un carácter semi-presencial, con una duración total de 43 horas distribuidas en 5 semanas, divididas en 18 horas no presenciales y 25 horas de carácter presencial, cuyo programa se incluye en el siguiente apartado. Esta flexibilidad facilitará la participación de profesionales y el alumnado universitario.

La parte presencial combinará mesas redondas con ponentes en espacios plenarios con la realización de talleres prácticos, facilitados por profesionales de EBDH y Oriente Medio, donde se analizarán todos los pasos y se expondrán las herramientas para diseñar, implementar y evaluar una intervención en acción humanitaria a los casos sobre tPo y Siria preparados por UNRWA Andalucía. Los plenarios se organizarán en torno a Mesas Redondas donde analistas en Oriente Medio, expertos y expertas en EBDH y enfoque de Género, y actores humanitarios de referencia andaluces, nacionales e internacionales aportarán las bases teóricas para comprender tanto el EBDH como la situación humanitaria en tPo y Siria, y compartirán experiencias sobre el terreno, fomentando la interacción del público.

Al trabajar en sesiones espaciadas por periodos de una semana (salvo las sesiones 2 y 3, en la misma semana), el público participante podrá trabajar de manera individual entre sesiones profundizando así en los contenidos y permitiendo un análisis y debate más interesante durante los talleres presenciales. La web preparada para esta formación incluirá material y bibliografía para preparar los trabajos semanales que serán presentados por los y las participantes en la siguiente sesión.

# fechas, lugar e inscripción

La formación presencial tendrá lugar **los días 29 de octubre y 4, 5, 12, 19 y 26 de noviembre horario de tarde** (entre las 16 y las 20:00/20:30 horas) en el **Salón de Actos de la Universidad Internacional de Andalucía (UNIA)**. La inscripción se realizará a través de la web de estas Jornadas: <http://www.unrwa.es/EBDHsevilla2015/>

## programa

### DÍA 1: Jueves 29 de octubre

15.30h – 16.00h	Registro y entrega de materiales
16.00h – 16.15h	<b>Inauguración.</b>  <i>Néstor Fernández Rodríguez, Director, Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.</i> <i>Rafaela Caballero Andaluz, Directora de la Oficina de Cooperación al Desarrollo, Universidad de Sevilla.</i> <i>Miguel Agudo, Vice-Rector de Planificación Estratégica, Evaluación y Responsabilidad Social, Universidad Internacional de Andalucía.</i> <i>Raquel Martí Lezana, Directora Ejecutiva, UNRWA España.</i>
16.15h – 17.50h	<b>Una aproximación teórica al EBDH en la Acción Humanitaria: Del Enfoque de Necesidades al Enfoque de Derechos Humanos.</b>  <i>Elena de Luis Romero, Investigadora Especializada en EBDH.</i>  Modera: <i>Miguel Agudo, Vice-Rector de Planificación Estratégica, Evaluación y Responsabilidad Social, Universidad Internacional de Andalucía.</i>
17.50h – 18.00h	Pausa

18.00h – 19.45h **Mesa Redonda: Desafíos de la acción humanitaria para aplicar el EBDH en crisis de larga duración en Oriente Medio.**

*Francisco Rey, co-Director, Instituto de Estudios de Conflicto y Acción Humanitaria (IECAH).*

*Libia Arenal Lora, Vocal grupo de Acción Humanitaria, Coordinadora Andaluza de ONGD.*

*Modera: Raquel Martí, Directora Ejecutiva, UNRWA España.*

19.45h – 20.00h **Conclusiones y organización del trabajo.**

*Equipo técnico, UNRWA Andalucía y Periferia.*

## **DÍA 2: Miércoles 4 de noviembre**

16.00h – 17.00h **Casos Prácticos sobre EBDH en la Acción Humanitaria: Introducción.**

*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y de Periferia.*

17.00h – 18.20h **Mesa Redonda: Escenario político y humanitario en el territorio Palestino ocupado.**

*Isaías Barreñada Bajo, Profesor Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales, Universidad Complutense de Madrid.*

*Ezekiel Lein, Jefe de la Unidad de Análisis, Comunicación y Protección, OCHA (Oficina de Coordinación de Acción Humanitaria) en tPo.*

*Modera: Jesús C. Abellán Muñoz, Presidente, Instituto de Derechos Humanos Joaquín Herrera Flores, Coordinador del Máster Universitario en Derechos Humanos, Interculturalidad y Desarrollo UPO-UNIA.*

18.20h – 18.30h **Pausa**

18.30h – 20.00h **Experiencias sobre el terreno I: La aplicación del EBDH en crisis cronificadas: el caso de tPo.**

*Kirsten Sutherland, Coordinadora del Área de Oriente Medio, Asamblea de Cooperación por la Paz - Andalucía.*

*Irene Mosqueira, Técnica de la Unidad de Acción Humanitaria, Médicos del Mundo.*

*Manuel Martínez Ocón, Presidente, Solidaridad Internacional Andalucía.*

*Modera: Isabel Miguel Emperador, Coordinadora de Educación para el Desarrollo y Sensibilización, UNRWA España.*

## DÍA 3: Jueves 5 de noviembre

**16.00h – 17.30h**      **Mesa Redonda: Contexto político y humanitario en Siria: el caso de la población refugiada de Palestina".**

*Leila Nachawati Rego, Profesora especialista en comunicación, derechos humanos y relaciones internacionales, Universidad Carlos III.  
Michael Kingsley-Nyinah, Director, UNRWA en Siria.*

*Modera: Pedro A. Vera Hormazábal, Director del Secretariado, Vice-Rectorado de Igualdad, Cultura y Cooperación al Desarrollo, Universidad Internacional de Andalucía (UNIA).*

**17.30h – 17.45h**      **Pausa**

**17.45h – 19.00h**      **Experiencias sobre el terreno II. La aplicación del EBDH durante conflictos armados: el desafío de Siria.**

*Javier Cuenca Villén, Responsable en Andalucía, Save The Children España.  
Esperanza Belmonte de Rueda, Coordinadora en Andalucía, Comité Español de ACNUR.*

*Modera: Carme Tàpies González, Jefa del Departamento de Acción Humanitaria, Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).*

**19.00h - 20.30h**      **Casos Prácticos II: Presentación de Trabajos. Análisis de titulares: rol, responsabilidades y brechas de capacidades.**

*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y de Periferia.*

## DÍA 4: Jueves 12 de noviembre

**16.00h – 17.00h**      **Indicadores para evaluar las intervenciones en EBDH.**

*Hector Sainz Ollero, Director de proyectos, CIDEAL.*

*Modera: Rafael Morante Chacón, Delegado en Andalucía, UNRWA España.*

**17.00h – 18.45h**      **Casos Prácticos III: Presentación de trabajos. Diseño de la intervención (objetivo y resultados).**

*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y de Periferia.*

18.45h – 20.00h **Experiencias sobre el terreno III: La aplicación del EBDH en los sectores de la Acción Humanitaria.**

*Chiara Saccardi, Responsable del Equipo de Emergencia, Acción contra el Hambre.*

*Esperanza Leal Gil, Psicóloga, Médicos sin Fronteras.*

*Lorena Gamito Fernández, Responsable, Cooperación Descentralizada, UNRWA España.*

*Concepción Villanueva López, Técnica de Palestina, Área de Oriente Medio Representante de Cruz Roja Española.*

*Modera: Pedro A. Vera Hormazábal, Director del Secretariado, Vice-Rectorado de Igualdad, Cultura y Cooperación al Desarrollo, Universidad Internacional de Andalucía (UNIA).*

## **DÍA 5: Jueves 19 noviembre**

16.00h – 17:00h **El Enfoque de Género en la Acción Humanitaria: los principios de igualdad y no discriminación del EBDH.**

*Rosabel Agirregomezkorta Ibarluzea, Directora, Centro de Estudios e Investigación Mujeres (CEIM).*

*Modera: Isabel Miguel Emperador, Coordinadora de Educación para el Desarrollo y Sensibilización, UNRWA España.*

17:00h – 17.15h **Pausa**

17.15h – 19.00h **Experiencias sobre el terreno IV. El enfoque de género en las intervenciones humanitarias.**

*Cristina Muñoz Pavón, Coordinadora de Acción Humanitaria, Alianza por la Solidaridad.*

*Eneko Gerrikabeitia Zenarruzabeitia, Coordinador General, Mundubat.*

*Isabel Miguel Emperador, Coordinadora de Educación para el Desarrollo y Sensibilización, UNRWA España.*

*Modera: Carme Tàpies González, Jefa del Departamento de Acción Humanitaria, Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).*

19.00h – 20.15h **Casos Prácticos IV: Diseño de la intervención con enfoque de género.**

*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y Periferia.*

## DÍA 6: Jueves 26 noviembre

- 16.00h – 17.00h      Casos Prácticos V: Presentación de Trabajos.  
*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y Periferia.*
- 17.00h – 18.30h      Casos Prácticos V (cont.): Seguimiento y Evaluación.  
*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y Periferia.*
- 18.30h – 18.45h      Pausa
- 18.45h – 20.00h      Casos Prácticos VI: Presentación final del trabajo. Debate y recomendaciones.  
*Equipo técnico de UNRWA Andalucía y Periferia.*
- 20.00h – 20.15h      Conclusiones y cierre de las Jornadas.  
*Representante de UNRWA Andalucía.  
Representante de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.*



# UNRWA ESPAÑA: ¿Quiénes somos?

## Misión de UNRWA

La Agencia de Naciones Unidas para los refugiados de Palestina en Oriente Próximo (UNRWA) nace bajo el mandato de la Asamblea General de Naciones Unidas en 1949 con el objetivo de brindar apoyo de emergencia e iniciar programas de asistencia social a la población palestina refugiada. El 1 de mayo de 1950 la Agencia comenzó sus operaciones, atendiendo a 700.000 refugiados y refugiadas.

Después de más de 65 años, la misión de UNRWA radica en proporcionar asistencia, desarrollo protección y defensa a más de 5 millones de refugiados y refugiadas de Palestina que viven en Jordania, Líbano, Siria o en el territorio Palestino ocupado, en espera de una solución pacífica y duradera a su difícil situación. UNRWA está financiada casi en su totalidad por las contribuciones voluntarias de los Estados miembros de la ONU, de instituciones públicas y privadas y de la ciudadanía.

## Cómo trabaja la Agencia

UNRWA ha trabajado por el bienestar y el desarrollo humano a lo largo de cuatro generaciones de refugiados y refugiadas de Palestina. Originalmente concebida como una organización temporal para un periodo de tres años, la Agencia ha adaptado gradualmente sus programas para satisfacer los cambios de necesidades de la población refugiada durante más de seis décadas.

UNRWA ofrece programas de Desarrollo y Ayuda Humanitaria a 5 millones de refugiados y refugiadas de Palestina en 58 campamentos, a través de servicios de Educación, Salud, Servicios Sociales, la micro-financiación, la protección de los derechos humanos y la respuesta de emergencia. Asimismo, gestiona más de 700 escuelas a las que asisten más de medio millón de estudiantes en todo Oriente Medio. Además, presta atención sanitaria en 138 centros de Salud Primaria y gestiona 49 centros sociales y de formación para mujeres, y otros centros de servicios comunitarios.

Desde su creación, la Agencia ha trabajado sin interrupción tanto en tiempos de relativa calma en Oriente Medio como en tiempos de enfrentamiento armado. Como ejemplo de compromiso internacional con el desarrollo humano, la Agencia presta sus servicios directamente a la población refugiada de Palestina. Planifica y lleva a cabo sus propias infraestructuras, como escuelas, clínicas y centros para mujeres y personas con discapacidad. Cuenta actualmente con más de 900 instalaciones, en las que trabajan cerca de 31.600 personas, de las cuales el 99% tiene estatus de refugiada.

## El compromiso de UNRWA España y su delegación en Andalucía

UNRWA España y, por ende, su delegación en Andalucía, es el primer Comité Nacional que UNRWA constituyó en el mundo. Se creó en 2005 con dos objetivos fundamentales: dar a conocer a la población española, en particular la andaluza, la situación en la que viven los más de 5 millones de refugiados y refugiadas de Palestina y difundir la labor humanitaria que UNRWA realiza desde hace más de 60 años. Además, trabaja para que entidades españolas tanto públicas como privadas apoyen a UNRWA en el mantenimiento de los servicios que presta a la población refugiada de Palestina. UNRWA Andalucía trabaja por lograr estos objetivos en Andalucía a través de proyectos de acción humanitaria, sensibilización, educación para el desarrollo y formación.